

تاریخ: ۹۹/۵/۱۵

بسمه تعالی  
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



### اسامی حاضرین

آقایان میرابی، مهندس میرزاییان، مهندس بهرامن، مهندس موسوی، باطنی، میرآقایی، مرادزاده

### شرح جلسه

آنچه در کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران گذشت...

دستور جلسه:

۱- بررسی زوایای حقوقی بخشنامه شماره ۶۰/۸۲۰۱۹ مورخ ۱۳۹۹/۴/۲ شورای عالی معادن در خصوص ماده ۲۴ قانون معادن

۲- مشورت در خصوص عضویت حداقل یک نفر از متخصصین فعال در کمیته حقوقی و داوری در کمیته های ۱۸ گانه خانه معدن ایران

۳- بررسی چالش های حقوقی معدنکاری در کشور و شرایط عمومی لازم جهت آغاز نمودن فعالیت معدنی در ابتدای جلسه آقای میرابی دبیر کمیته حقوقی و داوری ضمن قرائت صورت جلسه به تبیین دستورالعمل ۶۰/۸۲۰۱۹ مورخ ۱۳۹۹/۴/۲ شورای عالی معادن در خصوص ماده ۲۴ قانون معادن پرداخت. ایشان ضمن برشمردن اشکالات بخشنامه توضیحاتی را در خصوص تخطی مفاد بخشنامه از اصول مربوط به تنظیم بخشنامه ها و دستورالعمل های دولتی برگرفته شده از اصل ۱۳۸ قانون اساسی ارایه نمودند. بر این اساس بایستی تمامی مصوبات داخل ارکان دولت منطبق با اصول و احکام قانونی و حقوقی باشد. از همین رو محدود نمودن و تخصیص مفاد ماده ۲۴ با تعیین محدودیت

زمانی ۶ ماهه جهت اخذ موافقت های ماده مذکور و در غیر اینصورت آزاد نمودن محدوده و امکان ثبت دوباره آن در سامانه کاداستر را مغایر با حقوق مکتسبه شخص متقاضی اولیه برشمردند. همچنین محدودیت ثبت محدوده از سوی متقاضی اولیه بصورت ۲ مرتبه متوالی که در بخشنامه ذکر گردیده مغایر با مفاد ماده ۲۴ و روح قانون معادن تعریف گردید.

در ادامه مهندس میرزاییان ضمن برشمردن اشکالات مربوط به بخشنامه مذکور اصولا نادیده گرفتن احکام مندرج در ماده ۲۵ قانون معادن مبتنی بر در نظر نگرفتن تبصره ۴ ماده ۳ قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۴۶ را از اشکالات بخشنامه حاضر برشمردند. ایشان ضمن انتقاد از کثرت بخشنامه های صادره توسط وزارت صمت و شورایعالی معادن و سپس فسخ و بی اثر نمودن مراتب در بخشنامه های بعدی در زمان های کوتاه و توسط یک مرجع واحد را از جمله اشکالات مربوط به معدنکاری معرفی نمودند.

میرزاییان یادآور شدند چرا مسئولیت اجرای ماده ۲۴ قانون معادن که ذاتا بر عهده وزارت صمت است بایستی بواسطه بخشنامه های شورایعالی معادن تغییر و تاویل گردد؟

در ادامه مهندس بهرامن ضمن ایراد نکاتی درخصوص نحوه صدور بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ که ریشه و دلایل صدور آن مورد سوال آقای موسوی بود به تهیه و ارسال نامه ای از سوی خانه معدن ایران درخصوص اشکالات موجود در نحوه اجرای ماده ۲۴ قانون معادن خطاب به وزیر صمت اشاره نموده و در ادامه به اثرات منفی بخشنامه حاضر در نحوه اجرای ماده ۲۴ مکرر قانون معادن اشاره نمودند.

از جمله نکات کلیدی که مهندس بهرامن در این جلسه به آن اشاره نمودند نقل به مضمون عبارت بود از اینکه، ما نباید صرفا و بصورت منفعلانه به دنبال پیگیری و تصویب بخشنامه ها و دستورالعمل ها و احکام کلیشه ای و قدیمی باشیم و بایستی بر اساس استانداردهای صحیح و نوآوری های مورد پذیرش جهانی به لحاظ فنی و تکنیکال اظهار نظر نموده و در همین مسیر روش های قانونی و فنی به روز شده را جهت بهبود فضای کسب و کار در حوزه معدنکاری کشور بکار گیریم.



مهندس پرهام موسوی به بیان دیدگاههای خود درخصوص بخشنامه مورد بحث پرداختند. از جمله نکات حایز اهمیت عبارت بودند از اینکه اصولاً موافقت یا مخالفت دستگاهها در موضوع ماده ۲۴ ناظر بر (عرصه ثبت شده) می باشد و اصولاً (اشخاص) در این زمینه موضوعیت ندارند. لذا تدوین بخشنامه های اینچنینی نه تنها با مفاد ماده مغایرت دارد بلکه محوریت عرصه در اظهارنظر دستگاه های ۸ گانه ماده ۲۴ را به محوریت اشخاص تغییر می دهد که این بر خلاف انفال بودن ذخایر و معادن می باشد. نکته ی دیگر اینکه فرصت در نظر گرفته شده در ماده ۲۴ دو ماه است و توسعه دادن آن توسط یک بخشنامه فاقد وجاهت می باشد.

بواسطه ابلاغ بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ وجاهت کارگروه تعامل مخدوش شده و در عین حال عدم وجود محدودیت زمانی نیز بواسطه احکام بخشنامه مورد مناقشه قرار گرفته که از این حیث دارای اشکال قانونی است.

باطنی نیز ضمن ایراد سخنانی، تصویب و ابلاغ بخشنامه ۶۰/۸۲۰۱۹ را زمینه ایجاد رانت معرفی نمودند که این امر موجب سلب اعتماد سرمایه گذاران در این بخش خواهد شد. در پایان این قسمت از کمیته حقوقی و داوری آقای میرآقایی با جمع بندی موارد فوق با اشاره به قسمت اخیر اصل ۱۷۰ قانون اساسی مغایرت تصویب نامه ها و آیین نامه های دولتی را از موجبات امکان طرح شکایت در دیوان عدالت اداری و درخواست ابطال آن مصوبات برشمردند. درخصوص دستورجلسه دوم هم مقرر شد اعضای و مرتبطين کمیته حقوقی و داوری ضمن اعلام تمایل خود جهت شرکت در کمیته های ۱۸ گانه خانه معدن ایران ، ضمن شرکت در جلسات مربوطه مباحث و معضلات ایشان که نیازمند طرح و بررسی در کمیته حقوقی و داوری می باشد را به این کمیته منعکس نمایند.

در همین خصوص آقای سیدرضا میرآقایی بعنوان رابط کمیته اکتشاف و آقای مصطفی مراد زاده بعنوان رابط کمیته گوهرسنگ ها تعیین گردیدند.

مصوبات جلسه

ردیف	موضوع	مسئول اجرا/ پیگیری	مهلت
------	-------	--------------------	------

تاریخ: ۹۹/۵/۱۵

بسمه تعالی  
صور تجلسه کمیته حقوقی و داوری خانه معدن ایران



---

			۱
			۲